

wykonywane przez gminy po zapewnieniu im środków finansowych koniecznych do wykonania zadania.

Istotnym zagadnieniem stanowiącym o realizacji zasady adekwatności środków finansowych przekazywanych jednostkom samorządu z budżetu państwa na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej jest wysokość i terminowość przekazywania dotacji celowych. Kiedy bowiem środki finansowe nie zostaną przekazane w wysokości odpowiadającej wydatkom na zadania zlecone i we właściwych terminach, zapewniających ich efektywne wydatkowanie, zasada adekwatności nie zostanie zrealizowana. Należy podkreślić, że tylko w odniesieniu do dotacji celowych na zadania zlecone ustawami z zakresu administracji rządowej wprost sformułowano w przepisach prawnych zasadę adekwatności – w art. 129 ustawy o finansach publicznych i art. 49 ust. 1 i 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Dotacja celowa tylko wtedy zapewni efektywną realizację nałożonych na nią ustawowo lub przejętych z mocy zawartych porozumień zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, kiedy jej przekazanie nastąpi w wysokości i terminach umożliwiającym pełne pokrycie kosztów związanych z ich wykonaniem. Pozostawienie administracji rządowej zbyt dużego marginesu swobody w tym zakresie podważa samodzielność finansową samorządu oraz może ograniczyć zdolność jednostek samorządu terytorialnego do wykonywania przypisanych im zadań zleconych. Dlatego też w sytuacji nieterminowego przekazywania i nieprzekazywania w ogóle jednostkom samorządu terytorialnego dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej kapitalnego znaczenia nabiera przepis art. 49 ust. 6 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, przyznający im prawo do dochodzenia w postępowaniu sadowym należnego świadczenia z tytułu dotacji. Ma to szczególnie ważne znaczenie w sytuacji, gdy nieterminowe albo niepełne przekazanie dotacji wymaga wydatkowania na realizację zleconego zadania dochodów własnych albo zaciągania zobowiązań kredytowych, co może dodatkowo rodzić odpowiedzialność odszkodowawczą Skarbu Państwa z mocy art. 417 kodeksu cywilnego.

Anna Jurkowska-Zeidler

LEGAL NATURE OF THE TARGETED SUBSIDY FOR DELEGATED TASKS WITHIN THE SCOPE OF GOVERNMENT ADMINISTRATION IN THE LIGHT OF THE CASE LAW

In accordance with the principle of adequacy enshrined in art. 167 of the Constitution, the delegation of tasks to municipalities must be associated with their participation in public revenue. Delegated tasks, which are performed at the request of the appropriate

authority of the governmental administration on its behalf and on its responsibility, are financed from the state budget by targeted subsidies. These subsidies must be transferred to municipalities in the amount and timing that ensure the effective implementation of delegated tasks. Otherwise, the constitutional principle of adequacy will not be realized.

The examples of the case law presented in the article prove that in case when the subsidies for realizing tasks within the scope of governmental administration are transferred to municipalities untimely or not transferred at all, art. 49 p. 6 of the law on the revenues of the self-government units becomes essential, giving them the right to claim due benefits in a judicial proceedings.