

nie gwarancji proceduralnych, które spowodują, że możliwość ustosunkowania się do działań podejmowanych przez władze gminy nie pozostanie bez pokrycia i będzie mogła być realnie wykonywana. Warto więc rozważyć uzupełnienie ustawy o samorządzie gminnym o szczegółowe regulacje poświęcone temu zagadnieniu – analogiczne do przepisów kodeksu postępowania administracyjnego o skargach i wnioskach. Wydaje się, że zadania jednostek pomocniczych mogłyby zostać również uwypuklone w niektórych ustawach materialnoprawnych, w szczególności mających znaczenie dla szeroko pojętego kształtowania przestrzeni publicznej (np. prawo wyrażania stanowiska na temat aktów planistycznych czy decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego określonych w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym).

Przedstawione rozważania na temat tworzenia i organizacji jednostek pomocniczych stanowią jedynie wycinek problemu. Wydaje się jednak, że opisane elementy ustrojowe w największym stopniu wpływają na praktykę funkcjonowania dzielnic i osiedli w gminach miejskich. Przede wszystkim zaś od sposobu ich ukształtowania zależy rola, jaką społeczności subgminne pełnią w procesie zarządzania miastem. Odnosząc się więc do obowiązujących trendów dotyczących włączania mieszkańców miast w rozwiązywanie problemów lokalnych, zachodzi konieczność podjęcia szerszej dyskusji na temat modelu ustrojowego jednostek pomocniczych w gminach miejskich. Stanowią one bowiem jedną z podstawowych płaszczyzn partycypacji obywatelskiej.

**Karol Ważny**

## **DO WE NEED A NEW CONSTITUTIONAL MODEL OF AUXILIARY UNITS IN MUNICIPALITIES?**

The Author describes basic issues concerning the creation and organization of the auxiliary units of a municipality in the context of their role in the management process of the city. Depending on the adopted model, auxiliary units (f. ex. Districts, neighborhoods) can fulfill the functions of animation and integration in relation to the community or participate in the performance of public duties by the municipality. The latter way of shaping the role of auxiliary units is substantially inscribed in the constitutional principle of subsidiarity, as well as pro-participatory trends in the management of urban municipalities, promoted by a number of non-governmental environments.

Districts and neighborhoods established in order to enable residents to take part in solving local problems increase the efficiency and effectiveness in satisfying the social needs of the community. The Author presents legislative proposals concerning the creation of auxiliary units in Polish cities, the organization of elections to district councils and their tasks and competences. The proposals aim to create a relatively uniform model of auxiliary units, which will increase their role in the management of cities.