

administracyjnych jako instrumentu reagowania na naruszenie norm prawa administracyjnego, wysokość sankcji o charakterze pieniężnym, brak w wielu przypadkach uzależnienia wymiaru kary administracyjnej od stopnia zawinienia, a co za tym idzie brak możliwości modyfikowania wysokości kar przez organy administracji publicznej²⁶, wszystko to sprawia, że podejmowane w tym zakresie prace legislacyjne zasługują na poparcie. Należy jednak równocześnie uznać, że propozycje wprowadzenia rozwiązań chroniących adresata decyzji o ukaraniu od nadmiernych i nieuzasadnionych dolegliwości, czy też wyposażania organów administracji publicznej w kompetencje do orzekania o nałożeniu kary, z uwzględnieniem okoliczności wpływających na złagodzenie kary, bądź wyłączenia karalności, nie zwalniają projektodawcy od obowiązku starannego przygotowania propozycji ustawowych od strony merytorycznej, z uwzględnieniem normatywnego otoczenia, w tym obowiązujących prawnych uwarunkowań, jak również wymogów prawidłowej legislacji, wynikających z wyrażonej w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej²⁷, zasady demokratycznego państwa prawnego²⁸, ze szczególnym uwzględnieniem Zasad Techniki Prawodawczej²⁹.

Tomasz Bąkowski

**RULES OF IMPOSING AN ADMINISTRATIVE PENALTY
AND GRANTING RELIEVES FROM ITS EXECUTION
ACCORDING TO THE DRAFT LAW ON AMENDMENTS
TO THE CODE OF ADMINISTRATIVE PROCEDURE**

One of the legislative proposals provided by the draft law of 4 July 2016 on amendments to the Act - Code of Administrative Procedure and other laws, which is a part of the package "100 changes for companies – a package of facilities for the entrepreneurs" prepared by the Ministry of Development, is to add a new section IV A to the content of the Code entitled "The rules of imposing an administrative penalty and granting relieves from its execution". The article is an attempt to assess that part of the draft. The initiative to implement solutions aimed at the protection of the addressee of a decision from an excessive and unjustified punishment as well as to provide public administration authorities with the competence to take into account the degree of the offender's contribution to the violation of law, his/her financial situation and other circumstances affecting the mitiga-

²⁶ Szerzej na ten temat zob. M. Kaczocha, *Z problematyki administracyjnych kar pieniężnych bezwzględnie oznaczanych*, „Przegląd Legislacyjny” 2014, nr 2, s. 57–66.

²⁷ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

²⁸ Zob. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 3 grudnia 2009 r., Kp 8/09, OTK-A 2009 nr 11, poz. 164.

²⁹ Zob. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 12 grudnia 2006 r., P 15/05, OTK-A 2006, nr 11, poz. 171.

tion of punishment or even exclusion of criminal punishment deserves general approval. The Author presents comments and objections concerning, *inter alia*, the place of publication of the proposed provisions, the definition of an administrative penalty and legislative technique which indicate that the implementation of the proposed solutions require further reflection and essential adjustments.